

SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO
E SVILUPPO ECONOMICO
Ufficio del Dirigente

RELAZIONE TECNICA

OGGETTO: COMPETENZE COMUNALI IN MATERIA DI AUTORIZZAZIONE DEI MANUFATTI CIMITERIALI E RUOLO DELLA SOCIETÀ IN HOUSE *FERRARA TUA*

1. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

- **DPR 10 settembre 1990, n. 285 (Regolamento di polizia mortuaria), art. 94**
I progetti di costruzione delle sepolture devono essere approvati dal **Sindaco**, quale autorità competente in materia di polizia mortuaria.
- **DPR 6 giugno 2001, n. 380 (Testo Unico dell'edilizia)**
 - Gli articoli 1 e 2 includono tra gli interventi edilizi anche i manufatti funerari realizzati all'interno dei cimiteri.
 - L'art. 5 individua nello **Sportello Unico Edilizia (SUE)** l'unico punto di accesso per i titoli edilizi.
- **L.R. Emilia-Romagna n. 15/2013**
 - Art. 2-bis: obbligo di utilizzo della modulistica edilizia unificata.
 - Art. 32, co. 1: le opere funerarie, non comportando aggravio urbanistico, sono esenti dal contributo di costruzione, in conformità all'art. 17, co. 3, DPR 380/2001.

2. GIURISPRUDENZA E PRASSI AMMINISTRATIVA

- La giurisprudenza amministrativa ha ribadito che le **opere funerarie necessitano di titolo edilizio** essendo assimilate a qualsiasi altro manufatto edilizio (*TAR Campania — Napoli, Sez. VII, 25 novembre 2019, n. 5540. TAR Campania — Napoli, Sez. VII, 13 luglio 2020, n. 3039. Consiglio di Stato, Sez. II, 13 giugno 2019, n. 3952*)
 - Il rilascio di titoli edilizi è un atto autorizzativo e pubblicistico, **di competenza esclusiva del Comune**.
 - Le società in house possono invece svolgere attività strumentali e materiali (gestione dei cimiteri, manutenzione, predisposizione di pareri tecnici) purché l'atto finale autorizzativo resti di **competenza del Comune** (Cons. Stato, sez. V, nn. 4902/2017, 3554/2017 le società in house svolgono funzioni strumentali e operative, non decisorie, salvo diversa previsione legislativa); giurisprudenza consolidata sul "controllo analogo".
-

3. RUOLO DELLA SOCIETÀ IN HOUSE *FERRARA TUA*

- **Compiti affidabili:** gestione del servizio cimiteriale, attività istruttoria di supporto, manutenzione, rapporti operativi con gli utenti.
- **Compiti non attribuibili:** rilascio dei titoli edilizi e verifica istruttoria dei titoli depositati, approvazione dei progetti, che restano di esclusiva competenza del Comune tramite il SUE.

4. CONCLUSIONI

Alla luce del quadro normativo e giurisprudenziale:

- La **competenza al rilascio dei titoli edilizi e la** verifica istruttoria dei titoli depositati, **relativi ai manufatti cimiteriali deve essere attribuita alla competenza del Comune di Ferrara – SUE**, sotto la responsabilità del Sindaco e degli uffici tecnici comunali.
- La società in house *Ferrara Tua* può essere incaricata di attività operative e istruttorie, ma non del rilascio di provvedimenti autorizzativi
- La proposta di delibera che attribuisce formalmente al SUE tale competenza è conforme a legge e giurisprudenza, garantendo il corretto esercizio delle funzioni pubbliche e la distinzione dai compiti gestionali affidati alla società in house.

IL DIRIGENTE

SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO
E SVILUPPO ECONOMICO

Arch. Fabrizio Magnani
(f.to digitalmente)