



COMUNE DI MESOLA
PROVINCIA DI FERRARA

SETTORE AREA TECNICA

N°. 462 Registro Generale del **06/04/2021**

Registro del Settore N°. 136 del 06/04/2021

Ufficio Ragioneria:

Ricevuto il _____

ATTESTAZIONE – ART. 153 - D.Lgs 18.08.2000 n. 267

**VISTO: per la copertura finanziaria
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
RAGIONERIA**

Mesola, li _____

Determinazione

OGGETTO:	Sue- controlli a campione delle pratiche edilizie
-----------------	--

In data 06/04/2021 , nel proprio ufficio:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

adotta la seguente determinazione.

Visto il Decreto del Sindaco n. 1 del 19.01.2021 che attribuisce incarico di posizione organizzativa ed attribuzione di funzioni dirigenziali al dipendente Monticelli Arch. Leonardo per il Settore Lavori Pubblici e Patrimonio, Territorio e Attività Produttive;

Dato atto che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 98 del 25/07/2020 è stato approvato lo schema del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 30/07/2020 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 175 del 07/12/2020 è stato approvato lo schema di nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 30/12/2020 è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2021/2023;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 30/12/2020 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per il periodo 2021/2023, la nota integrativa e il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di Bilancio 2021/2023 (Bilancio armonizzato di cui all'art. 9, del D. lgs. 118/2011);
- con provvedimento della Giunta Comunale n. 16 del 26/01/2021 è stato approvato, e dichiarato immediatamente eseguibile il Piano Esecutivo di Gestione – (PEG) per il periodo 2021/2023;
- con l'adozione del PEG i Responsabili dei Servizi/Settori sono stati autorizzati, ai sensi dell'art. 169 del D. Lgs. 267/2000 ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;

Vista la Legge n. 190/2013 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione;

Visto il D.Lgs. n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

Visto il D.Lgs n. 39/2013 “Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti privati in controllo, a norma dell'art. 1, commi 49 e 50 della Legge 6 novembre 2012 n. 190;

Visto:

Il DPR 380/2001, come modificato con L 164/2014 e Dlgs 222/2016 che dispone:

- all'art. 6 co 6 che la regione dispone le modalità di effettuazione dei controlli delle opere eseguibili in **attività edilizia libera**;
- all'art. 6-bis co 4, che la regione dispone per legge le modalità di effettuazione dei controlli anche a campione, con sopralluogo, per le opere eseguibili con Comunicazione di inizio lavori asseverata (**CILA**);
- all'art. 24 co 7 che le regioni e i comuni, nell'ambito delle rispettive competenze, disciplinano le modalità di controllo anche a campione, e comprensivo dell'ispezioni delle opere realizzate per le quali sia stata presentata la **segnalazioni certificate di agibilità**, rispetto le quali si applica altresì l'art. 19 co 3 e 6 bis della L 241/1990;
- all'art 94-bis co 5 che per gli **interventi strutturali in zone sismiche**, non soggetti ad autorizzazione preventiva, le regioni possono istituire controlli anche con

modalità a campione;

La LR 15/2013, come da ultimo modificata dalla L.R. 29/2020, che dispone:

- all'art. 7 co 7 che il comune controlla entro 5 gg la completezza delle **CILA** ed al comma 8 che entro 30 gg sottopone ad un controllo di merito almeno il **10%** delle stesse;
- all'art. 14 co 4 che il comune controlla entro 5 gg la completezza e quindi l'efficacia, delle **SCIA** presentate e al co 5 che il comune nei 30 gg successivi può sottoporre ad un controllo di merito un campione delle stesse qualora le risorse organizzative non consentono di eseguire il controllo sistematico ;
- all'art. 23 co 8 e 9 che qualora le risorse organizzative disponibili non consentano di eseguire il controllo di tutte le opere realizzate, il comune può definire modalità di svolgimento a campione dei controlli su **segnalazioni certificate di conformità edilizia e agibilità (SCEA)**, comunque in una quota non inferiore al **20%** degli interventi edilizi;

La LR 25/2017 che dispone:

- all'art 35 che, le funzioni sismiche sono esercitate in maniera autonoma dai Comuni o dalle Unioni di Comuni, anche in convenzione con altre strutture tecniche comunali, nel rispetto degli standard di cui all'articolo 3, comma 4, della legge regionale n. 19 del 2008. (la quale non dispone in merito alle modalità di controllo).

L'atto di indirizzo regionale sui controlli delle pratiche edilizie DGR 76/2014, che prevede un controllo a campione per il rilascio del certificato di conformità edilizia e agibilità e per le SCIA. Per entrambe le tipologie il campione indicato è pari al 25% delle pratiche completate nei 15 gg precedenti il sorteggio. Secondo lo stesso atto di indirizzo nel 25% rientrano necessariamente le varianti sostanziali al titolo edilizio, le SCEA richieste successive a titoli in sanatoria o oltre i termini di validità del titolo edilizio.. Oggi le percentuali indicate nell'atto di indirizzo regionale appaiono superate dalle norme successive sopra richiamate, ad esclusione della percentuale del 25% indicato per le SCIA. Non si rileva infatti nessuna indicazione di diverse percentuali nelle norme successive;

La Circolare illustrativa prot. N. PG/10/0194001 del 29 luglio 2010, recante “Vademecum sulle procedure di vigilanza e controllo delle costruzioni ai fini della riduzione del rischio sismico (Titolo IV della L.R. n. 19/2008)”, pubblicato sul BUR 108/2010. Il vademecum al punto 3.2 prevede che siano sottoposti a controllo di merito i depositi delle pratiche edilizie che siano stati selezionati per sottoporli al controllo edilizio.

Lo stesso Vademecum prevede il controllo del 25% di interventi in attività edilizia libera per i quali sia stato effettuato un deposito del progetto strutturale. Tale ultima previsione appare superata dalle modifiche sia ai titoli che alle percentuali di pratiche assoggettate a controllo, definiti nella LR 12/2017;

Le attuali modalità di selezione delle pratiche sismiche da sottoporre al controllo sono stati determinati in accordo tra il comune di Mesola e la Provincia di Ferrara, nell'ambito di una convenzione sottoscritta e registrata al REP. n. 10052 del 27/09/2019, che prevede il controllo di merito su un campione del 20% dei depositi di pratiche sismiche presentate; Secondo il detto accordo il sistema di estrazione del campione delle pratiche da avviare al

controllo si basa su un generatore di numeri casuali messo a disposizione dalla regione Emilia Romagna, che si trova al seguente link: <https://wwwservizi.regione.emilia-romagna.it/generatore/>. La radice di estrazione è composto da numero di protocollo di presentazione della pratica seguito dal giorno e mese dello stesso, espressi in due cifre. Sono soggette a controllo i progetti depositati, per i quali il generatore produce un numero inferiore alla percentuale stabilita;

Tale sistema di estrazione permette di controllare in modo sufficientemente affidabile la quantità di pratiche sottoposte al controllo, e permette la verifica da parte degli interessati della correttezza delle estrazioni effettuate;

Dato atto che la giunta comunale nella seduta del 31/03/2021 ha accolto la proposta di effettuare i controlli minimi a campione previsti dalla normativa vigente;

Ritenuto:

di dover razionalizzare l'attività del SUE al fine di adeguare le modalità di controllo delle pratiche edilizie di iniziativa privata, secondo i principi di efficienza, efficacia e proporzionalità dell'attività amministrativa;

di dover garantire il rispetto del principio di imparzialità per il quale le modalità di controllo devono essere predeterminate e rese pubbliche a tutti;

DETERMINA

1. di sottoporre a controllo a campione le seguenti pratiche edilizie, nelle percentuali di seguito richiamate:
 - SCIA 25%
 - CILA 10%
 - SCEA 20%
 - Depositi di progetti strutturali ai sensi dell'art. 93 del DPR 380/2001 (pratiche sismiche) 20% secondo gli accordi con la struttura competente;
2. di procedere alla estrazione del campione delle pratiche da avviare al controllo mediante il generatore di numeri casuali messo a disposizione dalla stessa regione, al seguente link: <https://wwwservizi.regione.emilia-romagna.it/generatore/> utilizzando come radice di estrazione il numero composto dal numero di protocollo di presentazione della pratica seguito dal giorno e mese dello stesso, espressi in due cifre, assoggettando a controllo i progetti per i quali il generatore produce un numero inferiore alla percentuale stabilita;
3. di disporre che l'estrazione venga effettuata al momento della registrazione della pratica nel sistema informatico di gestione delle pratiche edilizie e che gli esiti dell'estrazione siano comunicati contestualmente alla comunicazione di avvio del procedimento;
4. di sottoporre ad estrazione anche le varianti in corso d'opera. L'estrazione sarà effettuata al momento della registrazione della pratica nel sistema informatico di gestione delle pratiche edilizie. In caso di estrazione per il controllo di merito sarà data tempestiva comunicazione agli interessati.

Il Responsabile del Servizio
(Leonardo Arch. Monticelli)



COMUNE DI MESOLA
Provincia di Ferrara

Visto di regolarità contabile

Oggetto: Sue- controlli a campione delle pratiche edilizie

Favorevole visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, quarto comma, del d.lgs. 267/00

Mesola, 06/04/2021

Il ragioniere capo

Tonino Tiengo